



# DIARIO OFICIAL

DE LA REPUBLICA DE CHILE

## Informe de Publicaciones sobre Actividad Legislativa y Económica

Enero – Diciembre 2019

[www.diarioficial.cl](http://www.diarioficial.cl)

Santiago de Chile



Publicación del Diario Oficial de la República de Chile  
Ministerio del Interior y Seguridad Pública, República de Chile

El presente informe puede ser reproducido total o  
parcialmente, citando a la fuente.

Se sugiere citar este documento de la siguiente manera:

Diario Oficial, (2019). “Informe de Publicaciones sobre Actividad Legislativa y Económica: Enero – Diciembre 2019”. Ministerio del Interior y Seguridad Pública, República de Chile, Santiago, Chile. Disponible en:

<http://www.diariooficial.interior.gob.cl/assets/informes/IPALE-DO.pdf>



## 1) Resumen

El presente informe se elabora con el propósito de facilitar información a la ciudadanía, sobre las publicaciones en el Diario Oficial relativas a la actividad legislativa y societaria, efectuadas durante el año 2019. Para facilitar el entendimiento al lector, este informe se divide en dos secciones: la primera sección entrega detalles sobre la actividad legislativa del país, mientras que la segunda grafica la actividad societaria.

Durante el año 2019 se publicaron 71 leyes, provenientes de 19 ministerios del Estado, de las cuales un total de 48 (67,6%) se concentraron de la siguiente manera: Ministerio de Hacienda, con 10 leyes; Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, con 9 leyes; Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, con 7 leyes; Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, con 6 leyes; Ministerio de Salud, con 6 leyes; Ministerio del Interior y Seguridad Pública, con 5 leyes y Ministerio de Educación, con 5 leyes. La actividad legislativa total tuvo un crecimiento de un 16% durante el año 2019, respecto del año anterior.

Durante el cuarto trimestre de 2019 se publicaron 1.090 normas de carácter general (Cuadro 2), sin incluir normas con rango de ley, es decir, leyes y decretos con fuerza de ley (DFL). Al considerar la actividad legislativa total, se observa un crecimiento de un 16% respecto a la actividad registrada durante el cuarto trimestre del año 2018. Los decretos y resoluciones son los que concentran el mayor número de publicaciones, siendo las resoluciones (573 publicaciones) el principal tipo de publicación legislativa.

Las estadísticas relacionadas con la actividad societaria durante el año 2019 muestran un aumento en la creación de sociedades. Durante el año 2019 se crearon 138.653 sociedades, siendo esta cifra equivalente a un 104% del total de empresas creadas en el año 2018. Agosto fue el mes más activo del periodo anterior, con 13.690 nuevas sociedades, mientras que noviembre fue el mes menos activo en cuanto a las constituciones societarias, con un total de 9.828. Por su parte, la actividad societaria total disminuyó un 11% el cuarto trimestre de 2019 respecto del mismo periodo en 2018, debido a que las disoluciones, constituciones y modificaciones disminuyeron en un 5%, 11% y 10%, respectivamente. En los últimos doce meses, enero concentró tanto el mayor número de modificaciones societarias (3.496), como el de disoluciones (243).

## 2) Sección Actividad legislativa

En esta sección se presenta en detalle la actividad legislativa llevada a cabo en el país durante el año 2019. En primer lugar, se entregan estadísticas generales relacionadas con la publicación de leyes. En segundo lugar, se incorporan al análisis estadísticas que describen normas de carácter general (decretos, resoluciones y circulares).

### 2.1) Leyes

Si se analiza del año 2000 en adelante, se puede observar que la actividad legislativa relacionada con la publicación de leyes es variable, mostrando períodos muy activos (año 2009 y 2016) y otros de menor actividad como el año 2000, donde solo se publicaron 47 leyes (Cuadro 1). Por su parte, durante el año 2019 se efectuaron 71 publicaciones, siendo esta cifra equivalente a un 75%, 96% y 86% del total de leyes publicadas durante el segundo año de mandato presidencial de los tres gobiernos anteriores (2007, 2011 y 2015, respectivamente).

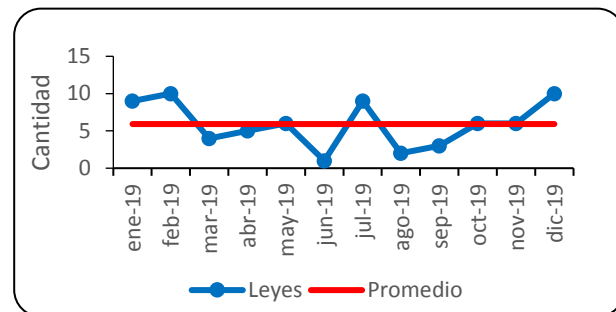
Por otra parte, si se compara el total de leyes publicadas durante el año 2019, con el año en el que se registró la mayor actividad legislativa del año 2000 en adelante, correspondiendo al 2016, con un total de 98 leyes, es posible observar que la cantidad de leyes publicadas durante el 2019 representa un 72% del total de leyes publicadas en 2016.

LEYES PUBLICADAS EN EL DIARIO OFICIAL		
Año	Cantidad	Variación Anual
2000	47	-26.6%
2001	75	59.6%
2002	67	-10.7%
2003	76	13.4%
2004	69	-9.2%
2005	95	37.7%
2006	62	-34.7%
2007	87	40.3%
2008	78	-10.3%
2009	96	23.1%
2010	72	-25.0%
2011	74	2.8%
2012	91	23.0%
2013	67	-26.4%
2014	87	29.9%
2015	83	-4.6%
2016	98	18.1%
2017	75	-23.5%
2018	69	-8.0%
2019*	71	2.9%

**Cuadro 1: Cantidad de leyes publicadas en el periodo 2000-2019.**

\*Considerando el total de publicaciones de leyes realizadas durante el año 2019.

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial.

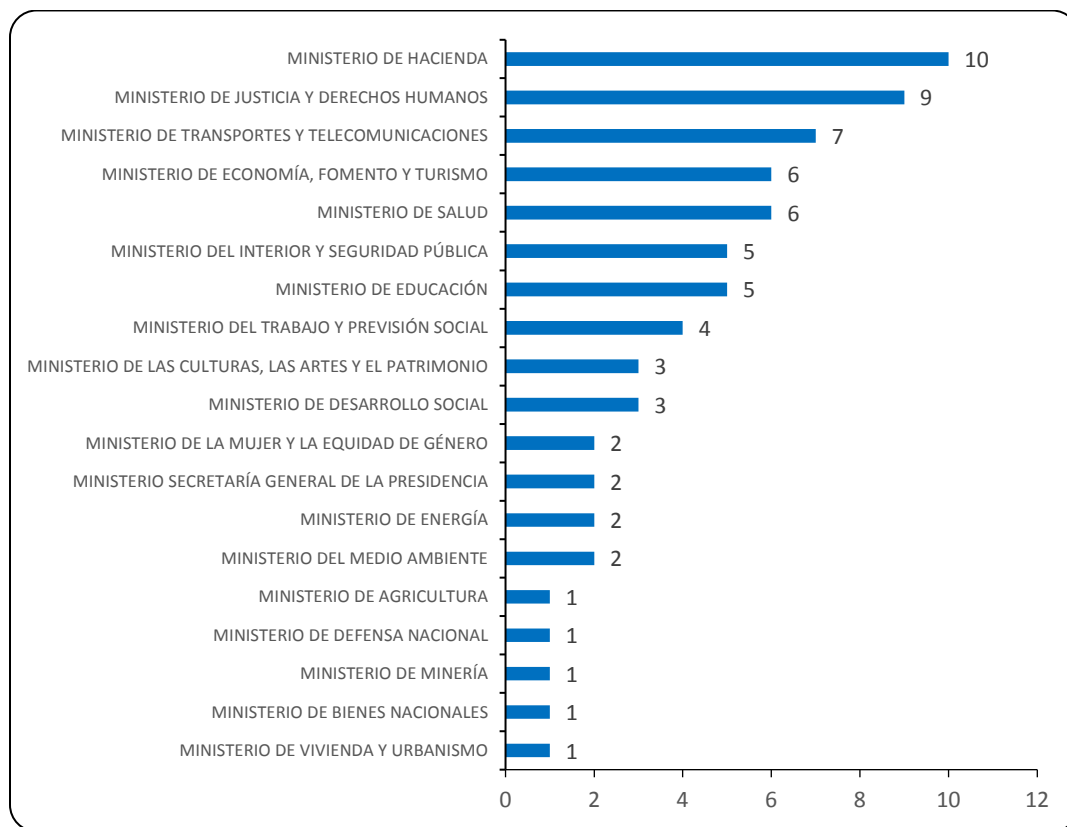


**Figura 1: Cantidad de leyes publicadas en los últimos doce meses.**

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial.

Si se analizan los últimos doce meses (enero 2019 – diciembre 2019), se observa una gran variación intermensual en términos de publicación de leyes (Figura 1), existiendo periodos con alta actividad y baja actividad legislativa. Por su parte, la mayor cantidad de publicaciones se registró en febrero y diciembre de 2019 (10 leyes cada mes), mientras que junio de 2019 corresponde al mes con menor cantidad de leyes publicadas (1 ley). En promedio, durante el año se publicaron 5.9 leyes mensuales.

Otro punto importante de destacar es el origen de las leyes publicadas. De las 71 leyes publicadas en el Diario Oficial en el periodo enero a diciembre de 2019, un total de 37 tuvieron su origen en el Poder Ejecutivo, por mensaje presidencial y 34 tuvieron por fuente alguna moción parlamentaria. Por su parte, si se analizan los orígenes con más detalle, se observa que provienen de 19 ministerios, de las cuales un total de 48 (67,6%) se concentraron de la siguiente manera: Ministerio de Hacienda, con 10 leyes; Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, con 9 leyes; Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, con 7 leyes; Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, con 6 leyes; Ministerio de Salud, con 6 leyes; Ministerio del Interior y Seguridad Pública, con 5 leyes y Ministerio de Educación, con 5 leyes (Figura 2).



**Figura 2: Procedencia de leyes publicadas (Ene-Dic 2019).**

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial.

## 2.2) Decretos, resoluciones y circulares

Durante el cuarto trimestre de 2019 se publicaron 1.090 normas de carácter general (Cuadro 2), sin incluir normas con rango de ley, es decir, leyes y decretos con fuerza de ley (DFL). Al considerar la actividad legislativa total, se observa un crecimiento de un 16% respecto a la actividad registrada durante el cuarto trimestre del año 2018. Los decretos y resoluciones son los que concentran el mayor número de publicaciones, siendo las resoluciones (573 publicaciones) el principal tipo de publicación legislativa. En términos porcentuales, las normas de carácter general que mostraron el mayor aumento en el cuarto trimestre de 2019 fueron las circulares (133%).

Tipo Publicación	2019			2018	2019	Var.
	Octubre	Noviembre	Diciembre	Trimestre		
				IV	IV	
<b>Actividad Legislativa General</b>						
Leyes	6	6	10	15	22	47%
DFL	1	-	-	7	1	-86%
Decretos	212	142	156	466	510	9%
Resoluciones	166	149	258	471	573	22%
Circulares	5	2	-	3	7	133%
<b>Total general</b>	<b>390</b>	<b>299</b>	<b>424</b>	<b>962</b>	<b>1,113</b>	<b>16%</b>

Nota: Las estadísticas corresponden a publicaciones realizadas en la sección Normas Generales del Diario Oficial.

### Cuadro 2: Actividad legislativa según tipo de documento publicado.

Las estadísticas corresponden a publicaciones realizadas en la sección "Normas Generales" del Diario Oficial.  
Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial.

Observando la actividad legislativa total del año 2019, la mayor cantidad de documentos se publicó durante el primer trimestre, con 1.178 publicaciones, mientras que el periodo con menor cantidad de publicaciones fue el tercer trimestre (954).

Si se compara la actividad legislativa anual total de los últimos tres años, el año 2019 registra la mayor actividad con 4.275 publicaciones, seguido por los años 2018 y 2017, con 4.160 y 3.936 publicaciones, respectivamente.

Tipo Publicación	2019	2018	2017	2019	2019	2019	2019
				I	II	III	IV
<b>Actividad Legislativa General</b>							
Leyes	71	69	75	23	12	14	22
DFL	77	39	64	60	7	9	1
Decretos	1,790	2,141	1,552	479	390	411	510
Resoluciones	2,306	1,885	2,203	608	615	510	573
Circulares	31	26	42	8	6	10	7
<b>Total general</b>	<b>4,275</b>	<b>4,160</b>	<b>3,936</b>	<b>1,178</b>	<b>1,030</b>	<b>954</b>	<b>1,113</b>

Nota: Las estadísticas corresponden a publicaciones realizadas en la sección Normas Generales del Diario Oficial.

### Cuadro 3: Actividad legislativa según tipo de documento publicado (Resumen anual).

Las estadísticas corresponden a publicaciones realizadas en la sección "Normas Generales" del Diario Oficial.  
Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial.

### 3) Sección Actividad Económica

En esta sección se entregan estadísticas relevantes a nivel nacional, con énfasis en la actividad societaria. En primer lugar, se realiza una descripción general, entregando datos anuales, mensuales y del cuarto trimestre del año 2019.

#### 3.1) Actividad societaria

El Cuadro 4 muestra que la cantidad de empresas constituidas durante el año 2019 ascendió a un total de 138.653. Esta cifra equivale a un 104% del total de empresas creadas en el año 2018. Cabe destacar que esta estadística proviene de un indicador instituido por el Diario Oficial llamado Índice de Sociedades Constituidas (ISOC) y que en la actualidad considera las empresas que se crean por alguno de los dos sistemas vigentes en Chile, es decir, el sistema tradicional o Régimen General, cuyos extractos deben publicarse en el Diario Oficial y el Registro de Empresas y Sociedades (RES) dependiente del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo.

Al comparar los índices anuales de publicaciones realizadas desde el año 2002 a la fecha, se observa un aumento sostenido en la constitución, por lo que la variación anual fue siempre positiva, como es posible observar en detalle en el cuadro siguiente.

ISOC: INDICE DE SOCIEDADES CONSTITUIDAS		
Año	Índice Anual	Variación Anual
1998	19,839	
1999	20,939	5.5%
2000	21,386	2.1%
2001	21,233	-0.7%
2002	23,189	9.2%
2003	24,624	6.2%
2004	25,928	5.3%
2005	28,684	10.6%
2006	32,112	12.0%
2007	34,851	8.5%
2008	36,698	5.3%
2009	38,870	5.9%
2010	44,353	14.1%
2011	58,407	31.7%
2012	68,439	17.2%
2013	85,418	24.8%
2014	98,433	15.2%
2015	102,991	4.6%
2016	109,949	6.8%
2017	118,771	8.0%
2018	132,801	11.8%
2019	138,653	4.4%

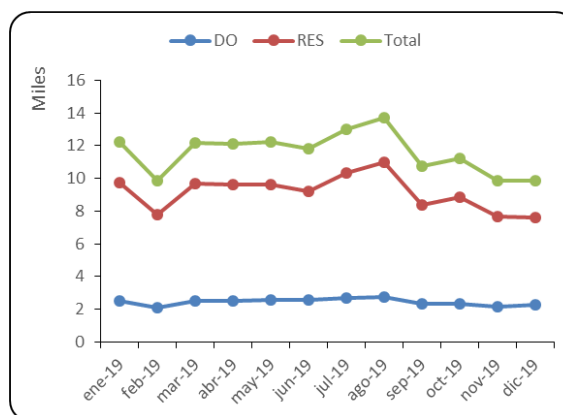
Fuentes: ISOC se calcula sobre la base de publicaciones de constituciones de sociedad realizadas en el Diario Oficial y las sociedades registradas en el Registro de Empresas y Sociedades.

#### Cuadro 4: Índice de Sociedades Constituidas ISOC.

\*Cifra corresponde a periodo enero-diciembre de 2019. Se calcula sobre la base de publicaciones de constituciones de sociedades realizadas en el Diario Oficial y las sociedades registradas en el Registro de Empresas y Sociedades (RES).

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial y RES.

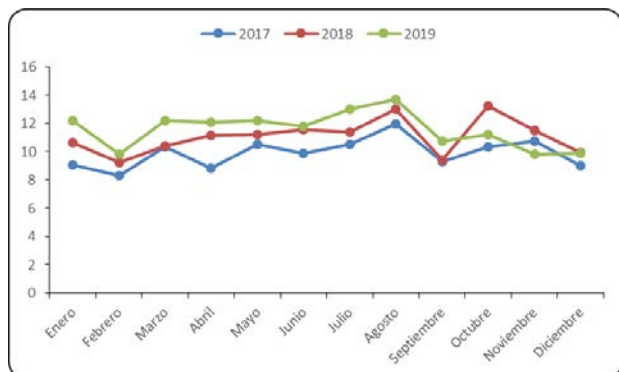
La Figura 3, grafica la cantidad de empresas constituidas en el país durante los últimos doce meses (enero 2019 - diciembre 2019). La cantidad de empresas constituidas a través del Registro de Empresas y Sociedades supera a la cantidad de emprendimientos constituidos por medio del Régimen General, en cada uno de los 12 meses analizados. Del total de empresas creadas, un 79% se realizó en el RES, mientras que el 21% restante corresponde al Régimen General. Nótese que existe una variación intermensual respecto del número total de empresas creadas en el Registro de Empresas y Sociedades, mientras que el registro del Diario Oficial se mantiene relativamente estable durante todo el año 2018, en torno a las 2.400 constituciones. Además, es importante señalar que durante agosto de 2019 se observó la más alta actividad de emprendimientos, alcanzando la cifra de 10.963 empresas constituidas.



**Figura 3: Constituciones societarias últimos doce meses.**

Considera constituciones a través del Diario Oficial (DO) y a través del Registro de Empresas y Sociedades (RES).

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial y RES.



**Figura 4: Sociedades constituidas mensualmente, años 2017 a 2019.**

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial y RES.

Al comparar el número de sociedades constituidas durante el año, en los últimos tres años (Figura 4) se puede apreciar cierta estacionalidad, siendo febrero el mes con menores constituciones. No obstante, para el año 2019, las constituciones disminuyeron durante los dos últimos meses del año, lo cual podría explicarse en parte por la contracción económica experimentada en el país. Cabe destacar que para cada uno de los meses considerados en el análisis hasta el mes de septiembre, el número de constituciones fue mayor en el año 2019, al igual que lo ocurrido en el año 2018, respecto del año 2017. Respecto de lo sucedido durante el último trimestre del año 2019, la cantidad de sociedades constituidas (30.882 constituciones) disminuyó en 11% respecto de las cantidades de emprendimientos creados en el mismo periodo de 2018 (34.727 constituciones).



El Cuadro 5 muestra la actividad societaria total para el cuarto trimestre del año 2019. El análisis indica que la actividad societaria total disminuyó un 11% respecto del cuarto trimestre de 2018. En términos absolutos, se observa una disminución de 3.845 constituciones de sociedades nuevas durante el cuarto trimestre de 2019, respecto del mismo período en el año 2018, equivalente a una caída del 11%; Mientras que se realizaron 975 modificaciones y 28 disoluciones menos, equivalentes a una disminución del 10% y 5%, respectivamente.

Tipo Publicación	2019			2018	2019	Var.
				Trimestre		
	Octubre	Noviembre	Diciembre	IV	IV	
<b>Actividad Societaria*</b>						
Sociedades Constituidas	11,187	9,828	9,867	34,727	30,882	-11%
Sociedades Modificadas	2,555	2,641	3,313	9,484	8,509	-10%
Sociedades Disueltas	142	126	217	513	485	-5%
Sociedades Migradas	20	15	18	50	53	6%
<b>Total general</b>	<b>13,904</b>	<b>12,610</b>	<b>13,415</b>	<b>44,774</b>	<b>39,929</b>	<b>-11%</b>

**Cuadro 5: Actividad societaria, cuarto trimestre de 2019.**

\*Las estadísticas corresponden a actuaciones realizadas en el Régimen General (sistema tradicional) y Registro de Empresas y Sociedades para constituir y solo en el Régimen General para modificaciones (incluye también transformaciones, divisiones y fusiones), disoluciones y migraciones de sociedades.

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial y Registro de Empresas y Sociedades.

En el cuadro 6 se observa que durante el año 2019, la actividad societaria presenta un alza de 867 actuaciones, desde las 43.386 del primer trimestre, a las 44.253 del segundo trimestre, alcanzando el nivel más alto del año durante el tercer trimestre con 46.177 actuaciones, para luego descender a un total de 39.929 durante el cuarto trimestre.

Destaca el crecimiento sostenido de la actividad societaria total, con 173.745 actuaciones durante el 2019, seguido de los años 2018 y 2017, con 169.850 y 159.821 actuaciones, respectivamente.

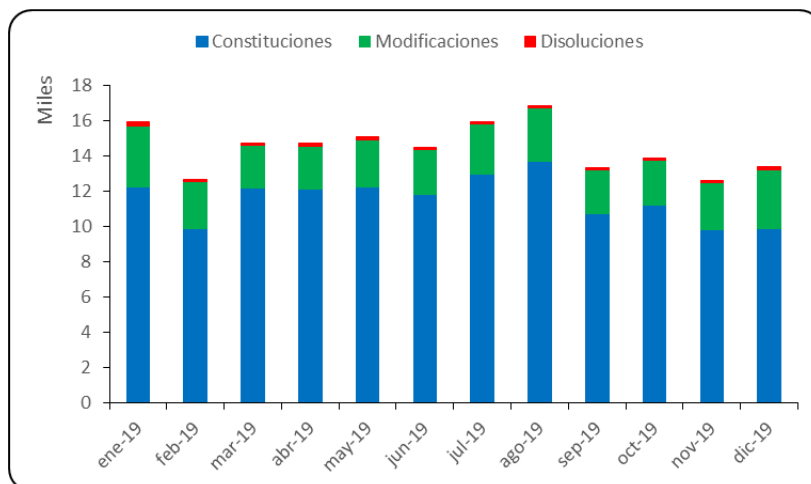
Tipo Publicación	2019	2018	2017	2019	2019	2019	2019
				I	II	III	IV
<b>Actividad Societaria*</b>							
Sociedades Constituidas	138,653	132,801	118,771	34,253	36,111	37,407	30,882
Sociedades Modificadas	33,102	35,065	39,064	8,586	7,709	8,298	8,509
Sociedades Disueltas	1,806	1,903	1,986	506	391	424	485
Sociedades Migradas	184	81	-	41	42	48	53
<b>Total general</b>	<b>173,745</b>	<b>169,850</b>	<b>159,821</b>	<b>43,386</b>	<b>44,253</b>	<b>46,177</b>	<b>39,929</b>

**Cuadro 6: Actividad societaria total años 2017 - 2019.**

\*Las estadísticas corresponden a actuaciones realizadas en el Régimen General (sistema tradicional) y Registro de Empresas y Sociedades para constituir y solo en el Régimen General para modificar (incluye transformaciones, divisiones y fusiones) y disolver sociedades.

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial y Registro de Empresas y Sociedades.

Finalmente, la Figura 5 muestra el número de actuaciones societarias totales publicadas en los últimos doce meses. El mes con mayor creación de sociedades fue agosto (13.690), mientras que enero concentró el mayor número de modificaciones societarias (3.496) y el mayor número de disoluciones (243).



**Figura 5: Actuaciones societarias publicadas en los últimos doce meses.**

Fuente: Elaborado con estadísticas del Diario Oficial y Registro de Empresas y Sociedades.

